

上海财经大学中国产业发展研究院

成果要报

第 11 期（总第 16 期）

中国产业发展研究院办公室

2014 年 11 月 12 日

领导批示:

对当前经济形势研判和明年经济工作的建议

【成果摘要】 我国正处于转型升级和全面深化改革的关键时期，经济在新常态下运行，根本任务是解决经济长期积累的不平衡、不协调、不持续的深层次矛盾，根本方式是全面深化改革，根本目的是实现经

济再平衡，引导经济走健康、自主、优质、高效的持续发展之路。为此，应该清醒认识并密切关注经济增长的合理区间，及时识别控制化解经济运行中潜在滋生的风险，通过法治建设，提升经济内生驱动力，提高经济运行质量。

一、对当前经济形势的分析

今年以来，面对错综复杂的国内外形势，我们科学统筹促改革、稳增长、调结构、惠民生等工作，灵活运用财政货币等政策，国民经济在新常态下稳中有进，主要经济指标处于合理区间，整体经济运行质量不断向好，经济内生自主性增长态势初现端倪。

具体来看，我国经济运行平稳，前三季度国内生产总值同比增长7.4%；城镇新增就业1082万人，就业压力缓解。居民消费价格指数同比上涨2.1%，保持稳定。人均可支配收入增长8.2%，规模以上工业企业利润增长7.9%，财政收入增长8.1%，均高于国内生产总值增幅，争取了较有利的改革环境。消费增长贡献率48.5%，超过投资贡献，拉动作用开始增强。经济结构调整出现积极变化，第三产业增加值占比为46.7%，高于第二产业，增长势头显著，工业内部结构调整出现。

二、对明年经济形势的判断

未来受增长速度换挡、结构调整转换和前期刺激政策消化的影响，我国经济仍继续维持再平衡和新常态的发展态势。从内部环境看，人

口出现结构性变化，适龄劳动力数量下降，劳动力成本上升。投资增速回落趋势明显。良好消费生态结构需要构建。传统外贸优势弱化。部分工业产能过剩依然持续。资源生态环境存在较大压力。部分经济部门面临较大的经营风险。一些政府职能还不能适应市场要求，减政放权也可能导致市场真空。

从外部环境看，全球经济分化，主要国家宏观政策异化。美国经济复苏，明年可能进入加息通道。受限于本地区发展态势，欧元区和日本依然维持宽松货币政策。大宗商品价格，特别是石油，持续维持低位。这既为经济发展提供了机遇，也给宏观经济带来了不确定性。外需提升对我国出口是一大利好，但货币政策异化对全球资本流动可能产生影响。要警惕资本外流的可能性，以及对我国流动性的不利影响。

因此，明年增长依然维持“七上八下”的合理区间，就业压力持续缓解，物价保持稳定，但可能面临通货紧缩风险。经济结构继续优化，第三产业稳步发展。消费进一步增长，良好消费生态结构有望初步形成。投资面临较大不确定性，出口市场可望回暖。

三. 对明年经济工作的建议

我们正处于转型升级和全面深化改革的关键时期，根本任务是解决经济长期积累的不平衡、不协调、不持续的深层次矛盾，根本方式是全面深化改革，根本目的是实现经济再平衡，引导经济走健康、自主、优质、高效的持续发展之路。为此，应该密切关注经济运行的约

束和风险，以改革“促发展、调结构、惠民生”，采用灵活审慎的宏观政策，不断提高经济的内生驱动力和发展质量。

为此，必须对生产总值增长速度合理区间保持清醒认识。合理增长可以缓解就业、保障民生，化解部分财政金融风险，为改革提供稳定环境；又可以为推进经济结构调整，促使产业升级，提升经济发展质量提供倒逼推动力。合理增长取决于经济环境承受力、经济结构调整力和全球经济发展趋势，正确认识并妥善化解合理增长下的经济运行风险。

为此，必须要加强法治建设，服务经济发展。社会主义市场经济本质上是法治经济。确立市场“法无禁止皆可为”、政府“法无授权不可为”的法治理念，明晰政府与市场的边界，完善市场经济法治的体制机制，政府减政放权后的空间应该由市场和法律来共同填补。完善创新激励、要素交易、宏观调控、生态保护等各项制度，并通过严格执法来改善经济内生驱动力，提升经济发展质量。

明年经济工作主要包括：

第一，以市场资源配置决定性作用为导向，全面深化各项经济体制改革。把改革贯穿经济社会各领域各环节，既要保持经济社会环境稳定，又要推动全面深化改革。深化财税体制改革，清费立税，优化财政支出结构。完善金融监管，健全多层次资本市场体系，稳步推进汇率和利率市场化改革，加快实现人民币资本项目可兑换。深化政府行政管理体制改革，简政放权。加强市场在土地、资源等要素市场的

定价权。推进国资国企改革，优化国资布局 and 结构，提高国企生产效率。通过涉外经济体制改革，利用好两个市场，提升我国在全球价值链的地位，打造中国经济升级版。

第二，推动经济结构调整，提高运行质量和效益，增强经济自主优质发展驱动力。稳步提高居民收入，推动消费扩大和升级，构建合理良性的消费生态。创新重点领域投融资机制，积极引导民间投资，避免投资增速下滑。促进贸易便利化，推动进出口稳定发展。坚定不移做好产能过剩治理工作，积极引导并大力发展经济中的新产业、新业态和新模式。推动服务业发展。加大科技创新力度，引导经济从要素驱动型增长向创新驱动型增长转变。

第三，密切关注经济运行潜在风险，提高风险识别控制化解能力。当前经济向好成分不断增加，但风险也逐渐积累。对风险要保持清醒认识，既要注意到风险的潜在破坏性，也要看到风险对转型发展的倒逼推动力。防止经济进入下滑通道，密切关注各类经济风险，特别地方政府债务、房地产、外汇资本流动、投资以及产能过剩行业的风险，尤其注意经济中财政金融风险的滋生聚集。积极分析并应对大国经济对我国经济的影响和风险传染。善于识别经济风险，防微杜渐。善于利用发展和国内国际两大市场控制化解风险。宏观政策制定要充分考虑风险程度和走势。

第四，加大“三农”工作力度，强化农业基础作用，提高农民收入，推进农村全面小康。不能因为粮食丰收而忽视粮食国家安全战略。

完善农产品市场价格体系和调控体系，提升农产品质量，保障农产品安全；审慎对待转基因农产品，保障我国良种安全；推进中国特色农业现代化，推进农村土地承包经营权有序流转，推动农业适度规模化；加快农村基础设施建设，推动农村技术进步和普及，推动农村公共服务保障建设，不断提高文化、教育、健康、养老、医疗和社会救助服务水平。积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量。

第五，大力改善民生保障工作，不断提升人民福祉。民生保障是市场发挥决定性作用的前提，也是政府更好发挥作用的领域。做好高校毕业生就业和结构调整中失业人员的再就业工作，增强服务业吸纳就业作用。进一步推动户籍制度改革，提高教育、医疗、养老服务水平。从政策、技术、资金和管理方面继续加大环境治理和生态保护力度。解决收入分配不均等问题，缩小城乡收入差距和东西部收入差距，持续处理好扶贫脱困问题。

第六，深化自由贸易区战略，不断提高对外开放水平。对内着力推进自由贸易园区试点，大力推进贸易投资自由化、便利化，简化外资准入和内资出去的审批程序，营造良好经贸环境，推动“引进来”与“走出去”的“双向”开放。对外深化自由贸易区战略，加快推进亚太自贸区贸易投资谈判。推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的“一带一路”建设，深入参与区域合作进程，建设互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系。

作 者：刘 勇 鲍晓华

作者单位：上海财经大学中国产业发展研究院

联系电话：13816621932 13641880727

领导同志如有批示或需调阅成果，请与我院联系。

电 话：13501991325，021-65903691（干春晖）

13564371475，021-65906710（余典范）

传 真：021-65908821

电 邮：cidi@mail.shufe.edu.cn

联系地址：上海市国定路 777 号 上海财经大学中国产业发展研究院

【中心介绍】

上海财经大学中国产业发展研究院由干春晖教授负责，依托于上海财经大学，以中国特定时期的经济发展模式和产业结构转型为主攻方向，以上海在全国经济改革发展中的特定地位为出发点，立足上海，面向全国。以基础理论研究为依托，战略发展研究为导向，现实问题研究为重点，开放协同研究为模式。形成强大的决策影响力、社会影响力、国内外学术影响力，打造国内一流的产业经济智库。

【作者介绍】

刘勇：上海财经大学副教授，经济学博士，中国产业发展研究院专职研究员，主要研究产业经济、宏观经济和创新增长。

鲍晓华：上海财经大学教授，经济学博士，中国产业发展研究院研究员，主要研究领域为国际贸易、自贸区和对外开放。